

**Onderwerp**

IPO Begroting 2026 en Raming Kassiersfunctie 2026

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De bijdragen voor het Interprovinciaal Overleg (IPO) voor het boekjaar 2026 vast te stellen op €4.187.000 en de Raming van de kassiersfunctie 2026 vast te stellen op €684.000.
2. Aan de afgevaardigden van Provinciale Staten naar de Algemene Vergadering van de Vereniging IPO mee te geven dat ingestemd kan worden met het verlenen van goedkeuring aan de Programmabegroting en Jaarplan IPO 2026 en de Raming van de kassiersfunctie 2026 en daarbij geen wensen of opvattingen in te brengen.

2. Doelstelling programmabegroting

De mogelijkheden om, in samenwerking met andere overheden, de belangenbehartiging van de provincie te versterken zijn benut.

3. Eerdere behandeling

Dit voorjaar is de Conceptbegroting van het IPO opgesteld voor het jaar 2026. Het IPO Bestuur heeft deze Conceptbegroting ter bespreking aangeboden aan de twaalf provincies. Provinciale Staten hebben dit P&C-document van het IPO besproken mede op basis van de Oplegnotitie *Flevolandse opvattingen bij de Tussenrapportage IPO 2025 en de Conceptbegroting IPO 2026* en deze vervolgens vastgesteld. Daarbij heeft u vooral opgemerkt en in een motie 32 verwoord dat de inhoudelijke prioritering bij het IPO verduidelijkt moet worden waarbij u met name aandacht heeft gevraagd voor de beperkte kaderstelling door het IPO en het onderwerp netcongestie. Deze motie is onder de aandacht gebracht van het IPO Bestuur en de afgevaardigde leden van de Algemene Vergadering hebben dit gevoel van Provinciale Staten van Flevoland ingebracht in de vergadering van 24 juni 2025.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Provinciale Staten beoordelen bij dit statenvoorstel of in voldoende mate wordt bijgedragen aan de ambities en doelen van deze provincie en welke budgetten daarvoor beschikbaar worden gesteld.

In de tweede plaats hebben Provinciale Staten twee leden benoemd als afgevaardigden namens de staten in de Algemene Vergadering van de vereniging IPO. Provinciale Staten kunnen wensen en opvattingen meegeven aan de afgevaardigde leden. In de Algemene Vergadering op 4 november aanstaande zijn de Programmabegroting en Jaarplan 2026 ter goedkeuring geagendeerd (artikel 17.1 van de statuten van het IPO).

5. Verdere behandeling PS

Voorafgaand aan de behandeling in Provinciale Staten heeft de Statencommissie EMS van 15 oktober 2025 de Begroting 2026 van het IPO oordeelsvormend behandeld. Provinciale Staten kunnen in het kader van deze IPO-begroting aan de AV-afgevaardigden wensen en opvattingen meegeven.

Provinciale Staten
29 oktober 2025

Agendapunt

Lelystad
30 september 2025

Registratienummer
3437459

Expertiseteam
ETCS

Portefeuillehouder
Simonse, J.N.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:
8 en 15 oktober 2025

Tegelijkertijd heeft het IPO Bestuur besloten deze begroting in twee fasen voor te bereiden. Na vaststelling en goedkeuring van deze Begroting 2026 vindt het bestuurlijke gesprek plaats over de gezamenlijke ambities, taken en middelen. Het afgelopen jaar is duidelijk geworden dat de inzet van het IPO, van mensen en middelen, meer focus moet krijgen. Dit kan leiden tot keuzes om de organisatie en het bestuur gericht en effectief in te zetten. Het plan is om dit gesprek begin december in het IPO Bestuur af te ronden. Wanneer dit tot een wijziging/aanpassing van de (meerjaren-) begroting leidt dan zal het IPO Bestuur dit aan de provincies voorstellen. Daarvoor overweegt het IPO Bestuur of een Aangepaste Begroting 2026 of een reguliere bijstelling via de Tussenrapportage 2026 (in de periode april-juni 2026). Bij deze bijstelling zijn Provinciale Staten uiteraard betrokken.

6. Korte toelichting op voorstel

Deze IPO Begroting is een geïntegreerde begroting van BIJ12 en IPO Den Haag. De laatste jaren wordt bovendien één verdeelsleutel per provincie toegepast om de bekostiging van het IPO te vereenvoudigen. In de derde plaats zijn de wijzigingen van de Tussenrapportage 2025 en de Conceptbegroting 2026 zoals deze door de Algemene Vergadering op 24 juni 2025 zijn goedgekeurd verwerkt. Het voornemen om de functie van kassier separaat te begroten is te vinden in de Raming Kassiersfunctie 2026, waarin bijvoorbeeld de kosten voor de faunaschaderegeling zijn opgenomen. Dit vergroot de inzichtelijkheid van de reguliere begroting. Op 11 september 2025 heeft het IPO Bestuur de Begroting IPO 2026 en de eerder genoemde Raming Kassiersfunctie vastgesteld. Deze wordt aangeboden aan de Algemene Vergadering van 4 november 2025.

In de begroting zijn voor in ieder programma de doelen uit het Bestuursprogramma 2023-2027 bepalend voor de resultaten van het komende jaar. Een meer flexibele inzet volgens de methode Mens en Middelen kan effectief worden ingezet wanneer er duidelijke focus is aangebracht in de thema's en taken van het IPO. Het IPO Bestuur is van plan dit gesprek op 3 en 4 december te voeren. Dit kan leiden tot aanpassingsvoorstellen, zoals eerder beschreven.

7. Beoogd effect

De belangen van de provincies worden gezamenlijk behartigd en de uitvoering van een aantal provinciale taken wordt gezamenlijk gerealiseerd.

8. Argumenten

1.1 De IPO budgetten zijn bij de voorbereiding van onze provinciale begroting toebedeeld naar thema

De Programmabegroting IPO bevat twee hoofdonderdelen: enerzijds de beleidsterreinen waarover met name het IPO bureau gaat. Anderzijds het deel met vooral de uitvoerende taken van BIJ12. Per programmaonderdeel wordt inzicht geboden in de toegerekende kosten. Tenslotte zijn, door de kassiersfunctie met onder meer de faunaschade eruit te laten, de budgetten voor dit deel inzichtelijker en naar verwachting stabiel. Deze kosten voor het IPO zijn verwerkt in de provinciale Programmabegroting naar de desbetreffende programmaonderdelen. In een tabel hieronder is het financiële meerjarenbeeld van het IPO weergegeven. Daarbij moet worden opgemerkt dat in de IPO Begroting geen meerjarenbijdrage per provincie is opgenomen, maar dat deze op basis van de totale IPO-lasten zo nauwkeurig mogelijk is ingeschat.

in €1.000 EUR	Begroting 2024 (gewijzigd)	Begroting 2025 (gewijzigd)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Totale baten	€ 158.103	€ 190.793	€ 203.237	€ 201.775	€ 199.412	€199.412
Totale lasten	€ 158.103	€ 190.793	€ 203.237	€ 201.775	€ 199.412	€199.412
Saldo	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Incl. kassiersfunctie	€83.133	€96.159	€118.495	€118.355	€118.258	€118.258

Provinciale bijdrage Flevoland						
IPO vereniging	€3.682	€4.161	€4.187	€4.195	€4.076	€4.097
Kassiersfunctie	€552	€578	€684	€683	€683	€683
Totale bijdrage	€4.234	€4.739	€4.871	€ 4.878*	€ 4.759*	€ 4.780*

* Bijdragen per provincie na boekjaar 2026 zijn niet opgenomen in de IPO begroting; dit betreft een inschatting

1.2 De hogere bijdrage aan het IPO is voldoende onderbouwd

Ten opzichte van voorgaande jaren is de bijdrage aan het IPO verhoogd als gevolg van de goedgekeurde wijzigingen in de begroting 2025 en voorgaande jaren. Met name de budgetten voor de informatieveiligheid en een verbetering van het applicatielandschap en de beweging naar een meer cloudgebaseerd platform zijn eveneens verwerkt. Ook het GBO zorgt voor een hogere raming. De CAO heeft geleid tot een stijging van lonen, die nu volledig is meegenomen. Dit was aangekondigd in de Conceptbegroting 2026. Daarnaast is als verhoging opgenomen de kosten voor het Landelijke Informatiesysteem Arbeidsplaatsen (LISA); de kosten vallen iets lager uit dan aanvankelijk geraamd. Het IPO heeft in de programma's aangegeven welke activiteiten worden ondernomen en de verhogingen zijn onderbouwd, met name in de oplegger van het IPO. Daarom zien wij voor de Algemene Vergadering geen aanleiding om wensen en opvattingen kenbaar te maken.

3. Een hogere bijdrage zal leiden tot een wijziging van de Provinciale begroting 2026.

Bij de behandeling van de tussenrapportage 2025 en conceptbegroting 2026 ([Provinciale Staten 18 juni 2025 14:00:00, Provincie Flevoland](#)) was reeds voorzien dat een deel van verhogingen vanaf boekjaar 2026 niet konden worden opgevangen binnen de bestaande Flevolandse begroting. In de conceptbegroting 2026 werden bovendien aanvullende verhogingen aangekondigd. Uit efficiëntieoverwegingen is besloten deze financiële effecten integraal voor te leggen. Na vaststelling van de Programmabegroting 2026 zal het financiële effect van €0,2 miljoen met een begrotingswijziging aan de Provinciale staten worden aangeboden.

9. Kanttekeningen

De volgende aandachtspunten zijn vermeldenswaard:

- Vanaf begrotingsjaar 2026 wordt onderscheid gemaakt tussen twee onderdelen van de provinciale bijdrage aan het IPO: de reguliere bijdrage op basis van de IPO-begroting 2026 en de doorbelasting van de kassiersfunctie zoals opgenomen in de Raming kassiersfunctie 2026.
- De IPO begroting richt zich op 2026 en biedt geen doorkijkje naar de komende jaren.
- Het IPO zal in 2026 namens de provincies gesprekspartner zijn in het formatieproces voor een nieuwe coalitie en met een aangetreden kabinet. Wat dit betekent voor de prioriteiten en inzet is dat op voorhand niet precies aan te geven; wel kan de eigen inbreng uiteraard over het voetlicht worden gebracht.
- Zo zullen de financiële en interbestuurlijke verhoudingen tussen Rijk en medeoverheden een stevig aandachtspunt moeten vormen. Met als lijn dat er geen taken zonder middelen kunnen worden overgedragen.
- Provinciale Staten hebben in motie 32 ([Motie-32-VVD-ChristenUnie-CDA-Flevolandse-prioriteiten-IPO-begroting.pdf](#)) ([Provinciale Staten 18 juni 2025 14:00:00, Provincie Flevoland](#)) aangedrongen om netcongestie te prioriteren. In IPO verband wordt het budget voor het programma Energie en Klimaat verhoogd met het oog op de Landelijke Aanpak Netcongestie en regionale prioritering.

- In de Conceptbegroting was aangekondigd dat de CAO-stijging deels was meegenomen. In de Begroting is de stelpost Loon- en prijscompensatie verhoogd met afgerond €1,1 miljoen.
- Voor de open einderegeling van faunaschade worden kosten separaat in rekening gebracht bij de provincies. Flevoland heeft relatief weinig last van schade door dieren. Wel wordt voor de Raming Kassiersfunctie een hoger bedrag gereserveerd, omdat ook andere verrekende budgetten zoals de kosten voor LISA hier zijn opgenomen.
- Het IPO Bestuur signaleert een grote druk op de inzetbaarheid van de organisatie. Om die reden wordt de organisatie ontwikkelt om haar meer flexibel inzetbaar in te richten. Desondanks wordt zoals hiervoor aangegeven een gesprek over accenten en prioriteiten binnen het IPO Bestuur georganiseerd.
- De Oplegnotitie *Flevolandse opvattingen bij de Tussenrapportage 2025 en de Conceptbegroting 2026* is bijgevoegd. Deze notitie is in vergelijking met enkele maanden geleden nog actueel.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Oplegnotitie Begroting 2026 Vereniging IPO	3437735	Bijgevoegd
Begroting en Jaarplan 2026 IPO	3437739	Bijgevoegd
Raming Kassiersfunctie IPO 2026	3437741	Bijgevoegd
Motie 32 - Aangenomen: VVD, CU, CDA - Flevolandse prioriteiten IPO begroting	3414779	Bijgevoegd
Oplegnotitie Flevolandse opvattingen Tussenrapportage 2025 en Conceptbegroting 2026 IPO	3399167	Bijgevoegd
Samenvatting IPO begrotingen Commissie EMS 8 oktober 2025	3437745	Bijgevoegd