

**Onderwerp**

Verbouwing provinciehuis fase 2

Gedeputeerde Staten stellen voor

Beslispunten

1. Goedkeuring te geven aan het voorliggende ontwerp voor de verbouwing van de begane grond en 4^e verdieping.
2. De verhoging van het investeringskrediet 'Huis van Democratie', tot de totale omvang zoals opgenomen in de geheime bijlage (2), als ook de financiële dekking daarvoor te betrekken en integraal af te wegen bij de Zomernota 2025/Perspectiefnota 2026-2029.

Doelstelling programmabegroting

Programma 8: Bedrijfsvoering, onderhoud van kapitaalgoederen en zorgdragen voor een representatieve zetel van de provincie Flevoland.

Eerdere behandeling

Op [25 januari 2023](#) hebben uw Staten de inrichtingsprincipes hospitality (gastvrijheid), ruimte, openbaarheid van bestuur en circulaire en energieneutrale provincie vastgesteld. Hier heeft de architect het ontwerp op gebaseerd. Op 5 januari 2025 zijn de ontwerpen in de beeldvormende sessie gepresenteerd. Op 15 januari 2025 is een werkbezoek gebracht aan het Provinciehuis in Zuid-Holland. Op 5 februari 2025 heeft de oordeelsvormende sessie plaatsgevonden.

Bevoegdheden PS en doel behandeling

- Budgetrecht

Verdere behandeling PS

- Mededeling aan Provinciale Staten over het definitief ontwerp en in de markt zetten van de aanbesteding.
- Halfjaarlijkse voortgangsrapportage over de verbouwing.

Korte toelichting op voorstel

Dit voorstel is tot stand gekomen na vaststelling door Provinciale Staten van de inrichtingsprincipes voor het ontwerp voor het provinciehuis op [25 januari 2023](#). De architect heeft een ontwerp gerealiseerd op basis van de vastgestelde principes: hospitality (gastvrijheid), ruimte, openbaarheid van bestuur, circulaire en energie neutrale provincie.

Het ontwerp voorziet in de hoognodige vernieuwing van het provinciehuis zodat het goed aansluit bij de vastgestelde principes, de huidige en toekomstige tijdsgeschiedenis, de gewenste functionaliteiten en de Flevolandse identiteit. De verbouwing verbindt de in 2018 en 2019 verbouwde verdiepingen van het provinciehuis met de begane grond en de 4^e verdieping.

Provinciale Staten

26 februari 2025

Agendapunt

Lelystad

10 december 2024

Registratienummer

3345679

Expertiseteam

ETFACEV

Portefeuillehouder

Dijk, A.J.A. van

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:

8 januari 2025**Beeldvormende sessie****5 februari 2025****Oordeelsvormende sessie**

Er is in het ontwerp rekening gehouden met de ingediende moties: [‘Meer transparantie en openheid, geen toegangspoortjes’](#), [‘Grondwet artikel 1’](#) behorende bij Statenvoorstel Perspectiefnota 2022-2025’ en amendement [‘Veiligheid als extra besispunt op te nemen bij de verbouwing van het provinciehuis fase 2’](#), behorende bij het hierboven genoemde Statenvoorstel.

Met het Statenvoorstel worden Provinciale Staten gevraagd om goedkeuring van het ontwerp en de verhoging van het investeringskrediet ‘Huis van Democratie’, waarbij de integrale afweging plaatsvindt via de reguliere P&C-cyclus (Zomernota 2025/Perspectiefnota 2026-2029).

Beoogd effect

Het vernieuwen van het provinciehuis zodat het aansluit bij de Flevolandse identiteit, huidige tijdsgeschiedenis en gewenste functionaliteit voor effectief openbaar bestuur.

Argumenten

1.1 *Met het voorleggen van het ontwerp wordt voldaan aan de opdracht uit het Statenvoorstel 3051132 van 25 januari 2023.*

In het Statenvoorstel zijn de thema's: hospitality, ruimte, openbaarheid van bestuur en circulaire en energie neutrale provincie door Provinciale Staten meegegeven als inrichtingsprincipes voor het ontwerp. Met het bijgevoegde ontwerp wordt hier invulling aan gegeven.

Hospitality houdt in dat de Provincie Flevoland burgers, overheden en partners op een fijne manier welkom heet. De bezoekers worden op een persoonlijke manier ontvangen waardoor zij zich thuis voelen in het gebouw. De uitstraling van de begane grond is warm en toegankelijk. We realiseren een serviceconcept waar ruimte is voor stageplekken van MBO studenten en werkervaringsplekken voor personen met afstand tot de arbeidsmarkt. Tevens zijn wij als enig Provinciehuis een Rijksontmoetingsplein (voorheen Rijkshub). We bieden ruimte en faciliteiten voor Rijksambtenaren om in het provinciehuis te werken en verblijven.

Ruimte en functioneel ruimtegebruik die kenmerkend zijn voor onze provincie staan centraal in het ontwerp van de toekomstige begane grond en de Statenzaal. De begane grond krijgt een multifunctioneel en flexibel karakter. Hier kunnen zowel klein- als grootschalige bijeenkomsten worden gehouden voor verschillende doelgroepen. De Statenleden kunnen in de vernieuwde Statenzaal en twee Commissiekamers hun werk met behulp van alle moderne faciliteiten uitvoeren. Het publiek en maatschappelijke partners voelen zich welkom in het gastvrije provinciehuis.

Openbaarheid van bestuur komt tot uitdrukking in een toegankelijk gebied, waar geïnteresseerden te allen tijde kennis kunnen nemen van wat er in onze provincie speelt. Zij kunnen door middel van interactieve presentaties en exposities kennismaken met de actuele projecten en objecten die te maken hebben met de geschiedenis van Flevoland. Het realiseren van een comfortabele en uitnodigende publieke tribune bevordert de toegankelijkheid van de Statenvergaderingen. In de vernieuwde Rietkerkzaal is er ruimte voor onze partners om bijeenkomsten te organiseren: zo wordt ons provinciehuis nog meer de ruimte voor alle Flevolandse.

Om tegemoet te komen aan het kader om de verbouwing circulair en energieneutraal uit te voeren, hebben we gekozen om wat goed en bruikbaar is opnieuw te gebruiken. Waar nodig worden materialen circulair ingekocht. We werken structureel aan het verbeteren van het energiprofiel door enerzijds het gebouw nog beter te isoleren en anderzijds door onze opwek van energie te verhogen.

1.2 *Invulling aan motie ‘Meer transparantie en openheid, geen toegangspoortjes!’, motie ‘Grondwet artikel 1’ en amendement ‘Veiligheid als extra beslispunt op te nemen bij de verbouwing van het provinciehuis fase 2’.*

De toegangspoortjes op de begane grond vervallen zodat er een toegankelijk, gastvrij en open gebied ontstaat. De beveiligingsschil wordt verplaatst om het vrij toegankelijke gebied te vergroten, met als belangrijke voorwaarde dat het werkgebied uitsluitend toegankelijk blijft voor bevoegden. Artikel 1 van de Grondwet krijgt plaats op de glazen wand tussen de Statenzaal en de hal. Daarnaast wordt de veiligheid van de Statenleden, burgerleden en fractiemedewerkers gewaarborgd door het publiek van de volksvertegenwoordigers te scheiden met een aparte tribune. De twee Commissiekamers zijn eveneens niet vrij toegankelijk. De nieuwe inrichting leidt tot de ontwikkeling van een integraal veiligheidsplan voor Statenleden, GS-leden, medewerkers en bezoekers.

2.1 *De financiële bijlage bij het Statenvoorstel bevat informatie over het beschikbare budget.*

In artikel 84 van de Provinciewet is aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid toegekend om geheimhouding op te leggen op informatie die bij dat orgaan berust wanneer zich een van de uitzonderingsgronden voordoet van artikel 5.1, eerste of tweede lid van de Wet open overheid. In dit geval is op de financiële bijlage de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, tweede lid sub d van de Wet open overheid van toepassing: openbaarmaking weegt niet op tegen het financiële belang van de provincie. Het is onwenselijk dat deze informatie openbaar wordt omdat het van negatieve invloed kan zijn op de positie van de provincie in het aanbestedingsproces.

3.1 *De benodigde financiële besluiten vallen onder het budgetrecht van Provinciale Staten.*

De financiële besluiten bestaan uit het verhogen van het investeringskrediet, het instellen van een egalisereserve “dekking afschrijvingslasten” en het opnemen van de afschrijvingslasten in de exploitatie (ten laste van de dekkingsreserve). Deze financiële besluiten zijn op basis van het budgetrecht voorbehouden aan de Provinciale Staten. De integrale afweging zal plaatsvinden via de reguliere P&C-cyclus (Zomernota 2025 / Perspectiefnota 2026-2029). Vooruitlopend op die besluitvorming worden de benodigde financiële middelen tijdelijk geoormerkt binnen de Brede Bestemmingsreserve.

Kanttekeningen

Kanttekening 1 (beslispunt 1)

De noodzaak voor deze verbouwing is onmiskenbaar, mede gezien de verbinding met de eerdere geplande verbouwing van het provinciehuis. Destijds zijn essentiële keuzes voor de uitvoering en inrichting van het gebouw blijven liggen, wat heeft geleid tot een situatie van onzekerheid en onduidelijkheid. Dit gebrek aan overeenstemming heeft niet alleen invloed op de functionaliteit en uitstraling van het gebouw, maar belemmert ook het optimaal functioneren van de organisatie.

De gewenste investering in het provinciehuis laat zien dat we goed zorgen voor onze kapitaalgoederen. Het gebouw is in balans, toegankelijk en open en heeft de uitstraling die past bij de ambitie en statuut van de provincie. De disbalans tussen de recentelijk verbouwde en ‘oude’ gebieden verdwijnt. We creëren een huis van de provincie waar we trots op kunnen zijn.

Het niet overgaan tot verbouwing betekent meer kosten op lange termijn. Het gebouw is niet representatief, gedateerd en daarmee niet uitnodigend om te bezoeken. Het uitstellen van deze renovatie zal op korte termijn wellicht kosten besparen, maar het leidt onvermijdelijk tot aanzienlijk hogere kosten op langere termijn vanwege oplopend onderhoud en verder stijgend prijspeil.

Het alternatief is levensduurverlengend onderhoud plegen en grote aanpassingen verder naar de toekomst te verschuiven waarbij de kosten uiteindelijk hoger uit zullen vallen en voorlopig met de huidige functionaliteit en kwaliteit gewerkt zal moeten worden.

Kanttekening 2 (beslispunt 2)

Deze besluitvorming loopt vooruit op integrale afweging bij Zomernota 2025/Perspectiefnota 2026-2029. Het aanbestedingstraject niet eerder worden gestart dan na de vaststelling bij deze P&C producten.

Kanttekening 3 (beslispunt 2)

Het heeft de voorkeur om de toekomstige kapitaallasten te dekken binnen de begroting (exploitatie). Op basis van de huidige financiële positie zijn hier (voor het aanvullende deel) op dit moment geen structurele middelen beschikbaar. Daarom stelt het college voor om incidenteel het ongeoormerkte deel van de Brede Bestemmingsreserve hiervoor te benutten en daarmee de bestemmingsreserve “dekking afschrijvingskosten” te vormen. De vrije ruimte van deze reserve is daarvoor toereikend op het moment dat de slotwijziging op 11 december 2024 conform hetgeen voorgesteld is, door Provinciale Staten wordt vastgesteld. Indien het financieel perspectief verbeterd is, kan deze wijze van dekking worden heroverwogen.

2. Bijlagen

#	Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
1	Ontwerp begane grond en 4 ^e verdieping	3347055	Bijgevoegd
2	Overzicht investeringen verbouwing *geheim*	3347106	