



Onderwerp  
Uitbreiding inzet en waardering burgerleden

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de aanbevelingen en conclusies van het rapport "Inventarisatie uitbreiding inzet en waardering burgerstatenleden" van Necker van Naem zoals opgenomen in bijlage 1;
2. Met ingang van 29 augustus 2022 het aantal toegestane burgerleden per fractie te verhogen van één naar twee burgerleden per fractie;
3. De eerste wijziging van het Reglement van Orde Provinciale Staten Flevoland 2021 vast te stellen inhoudende artikel 5.5 te wijzigen in: "Elke fractie in de Staten mag twee burgerleden voordragen."
4. De 8ste wijziging van de Programmabegroting 2022 vast te stellen, inhoudende dat ten laste van het begrotingsaldo in 2022 incidenteel € 12.500 en van vanaf 2023 structureel € 37.000 wordt toegevoegd aan de begrotingspost Burgercommissieleden.

2. Doelstelling programmabegroting  
Niet van toepassing

3. Eerdere behandeling

Op 15 september 2021 hebben de Provinciale Staten de "Aanpassing Reglement van Orde Provinciale Staten" vastgesteld en daarbij twee moties aangenomen.

- [Motie 2: Twee Burgerleden per fractie RvO artikel 5.4](#)  
In deze motie wordt de griffie gevraagd de (financiële) consequenties te (laten) onderzoeken voor Statenfracties om twee burgerleden voor te dragen en te installeren.
- [Motie 3: Erkenning en waardering Burgerleden](#)  
In deze motie wordt de procedurecommissie gevraagd de mogelijkheden te laten onderzoeken hoe de vergoeding van burgerleden meer in lijn kan komen met de verrichte werkzaamheden en meer recht doet aan het belang en waardering van onze burgerleden.

Beide moties zijn gecombineerd in het onderzoek welke door Necker van Naem is uitgevoerd. De opdracht van het onderzoek is verstrekt door de Statengriffie gehoord de Procedurecommissie op 6 december 2021. Het onderzoek is 3 maart jl. opgeleverd en op 21 maart 2022 in de Procedurecommissie behandeld.

De Procedurecommissie heeft geoordeeld het onderzoeksresultaat bij het seniorenconvent aan te bieden, de conclusies te delen en een standpunt te vragen voor vertaling naar een Statenvoorstel. Voorliggend voorstel is opgesteld gehoord de bespreking in het seniorenconvent 20 april 2022.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Artikel 16 van de Provinciewet bepaalt dat Provinciale Staten een Reglement van Orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vaststellen. In het Reglement van Orde is momenteel opgenomen in artikel 5.5 dat één burgerlid per fractie is toegestaan. Doel van de behandeling is om te komen tot een aanpassing van het Reglement van Orde om een tweede burgerlid toe te staan en de hieruit volgende financiële consequentie in de begroting te verwerken.

Provinciale Staten  
**13 juli 2022**

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer  
2958195

Afdeling/Bureau  
**SGR**

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit  
en Samenleving:  
**15 juni 2022 (beeldvormend)**  
**22 juni 2022 (oordeelsvormend)**

5. Verdere behandeling PS

Het Reglement van Orde zoals in september 2021 vastgesteld wordt -overeenkomstig afspraak met de commissie- na een jaar geëvalueerd. De evaluatie is voorzien in de tweede helft van 2022.

6. Korte toelichting op voorstel

Naar aanleiding van de moties aangenomen bij de behandeling van het Reglement van Orde is onderzoek door Necker van Naem uitgevoerd naar de uitbreiding inzet en waardering burgerleden. Op hoofdlijnen worden de volgende conclusies getrokken:

- Verhoging van de vergoeding voor burgerleden is niet toegestaan.
- Kosten voor een burgerlid bedragen ongeveer € 4.630 per jaar.
- De jaarlijkse extra last voor het toestaan van een tweede burgerlid bedraagt volgens Necker van Naem € 37.040 op basis van een realistisch scenario en € 111.120 op basis van een maximaal scenario.
- Het is mogelijk dat burgerleden andere werkzaamheden (dan het bijwonen van commissies) voor de fractie kunnen uitvoeren waarvoor zij betaald in dienst kunnen worden genomen of een vrijwilligersvergoeding ontvangen.
- Provinciale Staten kunnen besluiten werkbezoeken en statenacademies als commissie aan te duiden om burgerleden overeenkomstig hiervoor een commissievergoeding (en reiskosten) te mogen uitkeren.

Gehoord het seniorenconvent zijn bovengenoemde conclusies vertaald in voorliggend voorstel.

7. Beoogd effect

Invulling te geven aan de brede wens uit de Staten dat in de toekomst elke fractie de mogelijkheid heeft om maximaal twee burgerleden voor te dragen.

8. Argumenten

- 1.1. In het rapport "Inventarisatie uitbreiding inzet en waardering burgerstatenleden" geeft Necker van Naem inzage in de financiële consequentie van een tweede burgerlid en inzage in de mogelijkheden de vergoedingen van burgerleden meer in lijn te brengen met de verrichtte werkzaamheden en meer recht te doen aan het belang en waardering van onze burgerleden.
- 2.1. Een tweede burgerlid is een brede wens van de Staten gelezen [Motie 2: Twee Burgerleden per fractie RvO artikel 5.4](#)
- 2.2. Direct na de Provinciale Staten van 13 juli 2022 vangt het zomerreces aan. 29 augustus 2022 is de eerste dag na het zomerreces waardoor het mogelijk is in de eerste Provinciale Staten na het reces een tweede burgerlid te benoemen.
- 3.1. Het toelaten van een tweede burgerlid per fractie vraagt een wijziging van het Reglement van Orde.
- 4.1. Gebaseerd op het rapport "Inventarisatie uitbreiding inzet en waardering burgerstatenleden" is een realistische inschatting dat het toestaan van een tweede burgerlid per fractie totaal € 37.000 per jaar extra kost. De begrotingspost Burgercommissieleden is hiervoor niet toereikend.

9. Kanttekeningen

Geen onderdeel van dit Statenvoorstel is het voorstel om werkbezoeken en Statenacademies als commissie aan te duiden om burgerleden overeenkomstig hiervoor een commissievergoeding (en reiskosten) te mogen uitkeren.

Reden om een werkbezoek niet aan te wijzen als commissie is dat lezende artikel 80 en 23 uit de Provinciewet de vergadering in openbaarheid dient plaats te vinden. In een geval van een werkbezoek wordt niet voorzien in deze openbaarheid door het open te stellen voor publiek c.q.

uitzending via de website.

Reden om een Statenacademie niet aan te wijzen als commissie is eveneens de openbaarheid en het feit dat lezende artikel 80 en 21 uit de Provinciewet het college het recht heeft om aan de vergadering deel te nemen. Zowel de openbaarheid als toegang door het college is strijdig met de randvoorwaarden voor de Statenacademie, zoals terug te vinden op de webpagina van de procedurecommissie via [stateninformatie.flevoland.nl](http://stateninformatie.flevoland.nl). Randvoorwaarden voor de Statenacademie zijn namelijk een leeromgeving waar kennisdeling zonder last of ruggespraak geborgd wordt voor de Statenleden en waar er geen opname en/of uitzending en geen deelname van het college aan de Statenacademie plaatsvinden.

#### 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Necker van Naem - Rapport Inventarisatie uitbreiding inzet en waardering burgerstatenleden	2932726	Bijgevoegd
Provinciaal blad: Eerste wijziging Reglement van Orde Provinciale Staten Flevoland 2021	2959557	Bijgevoegd
8ste wijziging Programmabegroting 2022 – Uitbreiding inzet en waardering burgerleden	2959917	Bijgevoegd